PAC

WWW.dcn-pac.mg

Pôles Anti-corruption
Madagascar

BATIMENT CNAPS 67 Ha,
5ème étage
Antananarivo 101

## DIRECTION DE COORDINATION NATIONALE DES PÔLES ANTI-CORRUPTION

### PÔLE ANTI-CORRUPTION D'ANTANANARIVO
### PÔLE ANTI-CORRUPTION DE MAHAJANGA
### PÔLE ANTI-CORRUPTION DE FIANARANTSOA



# Rapport Annuel **2025**



**POLE ANTI-CORRUPTION D'ANTANANARIVO**



**POLE ANTI-CORRUPTION DE MAHAJANGA**



**POLE ANTI-CORRUPTION DE FIANARANTSOA**



Séance de présentation du rapport annuel conformément à l'article 34 du Décret n°2016-1536 du 19 Décembre 2016 portant organisation et fonctionnement de la DCN et du CSE des PAC

# PLAN


01 APERÇU DE LA DIRECTION DE COORDINATION NATIONALE DES PAC

02 VULGARISATION DES TEXTES & RENFORCEMENT DES CAPACITES

03 COOPÉRATION NATIONALE

04 COOPÉRATION INTERNATIONALE

05 RÉSULTATS QUANTITATIFS DES JURIDICTIONS : TCO, CDP, CCO, CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS

06 RESULTATS SELON LE PTA

07 OBSTACLES A L'ATTEINTE DES OBJECTIFS

08 PERSPECTIVES

## ATTRIBUTIONS DE LA DCN

Selon la loi n°2016-021 du 01 juillet 2016 sur les Pôles Anti-corruption, la Direction de Coordination Nationale (DCN) des Pôles Anti-corruption (PAC) est chargée de :

- Mettre en place et assurer la coordination des six (06) PAC établis sur le territoire national;
- Elaborer et exécuter le budget des PAC;
- Assurer le soutien logistique pour le bon fonctionnement des PAC, du comité de Recrutement et du Comité de Suivi et d'Evaluation des PAC;
- Centraliser les résultats quantitatifs et qualitatifs des PAC;
- Assurer le suivi statistique périodique de l'activité des PAC;
- Procéder à l'évaluation de la performance des PAC.

La Direction de Coordination Nationale (DCN) comprend deux (02) directions :

- Une Direction Administrative et Financière (DAF)
- Une Direction du Système d'Information et Suivi-Evaluation (DSISE)



## Perspectives



### Renforcement opérationnel et territorial

- Augmenter les audiences foraines (budget, fréquence)
- Améliorer la logistique (bâtiments, véhicules, équipements mobiles)
- Digitalisation accrue

### Ressources humaines

- Recrutement urgent sur les postes stratégiques vacants





### Sécurité

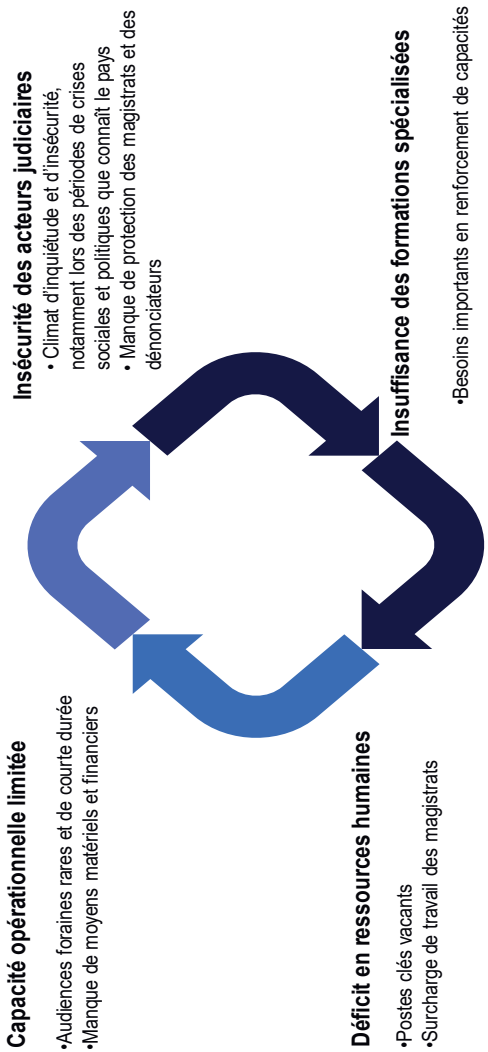
- Renforcement de la sécurité physique des membres des PAC

### Renforcement des capacités

- Besoin de financement pour la mise en œuvre des plans de formation



## LES OBSTACLES A L'ATTEINTE DES OBJECTIFS ET LES PERSPECTIVES






## LA DIRECTION DE COORDINATION NATIONALE DES PAC

### Ressources financières

| RUBRIQUE | LFI | MODIF |
|---|---|---|
| FONCTIONNEMENT HORS SOLDE | 1.238.582.000,00 | 1.438.582.000,00 |
| INVESTISSEMENT | 300.000.000,00 | 300.000.000,00 |
| TOTAL | 1.538.582.000,00 | 1.738.582.000,00 |

Crédit d'investissement de 300 millions Ariary non utilisé faute d'accord en conseil des ministres en 2025.

### Ressources Humaines

| | EFFECTIF au 01/01/2025 | EFFECTIF au 31/12/2025 |
|---|---|---|
| DIRECTION DE COORDINATION NATIONALE DES PAC | 56 | 69 |
| MAGISTRATS | 47 | 52 |
| GREFFIERS | 51 | 69 |
| TOTAL | 154 | 190 |

Vu les évènements sociopolitiques qui se sont déroulés durant l'année 2025, la Direction de Coordination a fait appel aux forces de l'ordre par le détachement d'éléments (agents de police et gendarmes) pour renforcer la sécurité des bâtiments abritant les PACs.

L'année 2025 a été aussi marquée par le renforcement des effectifs des Magistrats exerçant au PAC Fianarantsoa surtout pour l'opérationnalisation de la juridiction du 2nd degré (Chef du Ministère Public, Substitut Général, Conseiller). Certains postes vacants au sein du PAC Mahajanga ont été aussi comblés durant l'année 2025 (Chef du Ministère Public, Juge et Juge d'Instruction…)

Une grande partie des Greffiers recrutés au mois de décembre 2024 pour la fonctionnalisation du PAC Fianarantsoa n'a pas rejoint son poste qu'au cours de l'année 2025. D'où l'augmentation considérable des effectifs des greffiers au cours de l'année 2025.

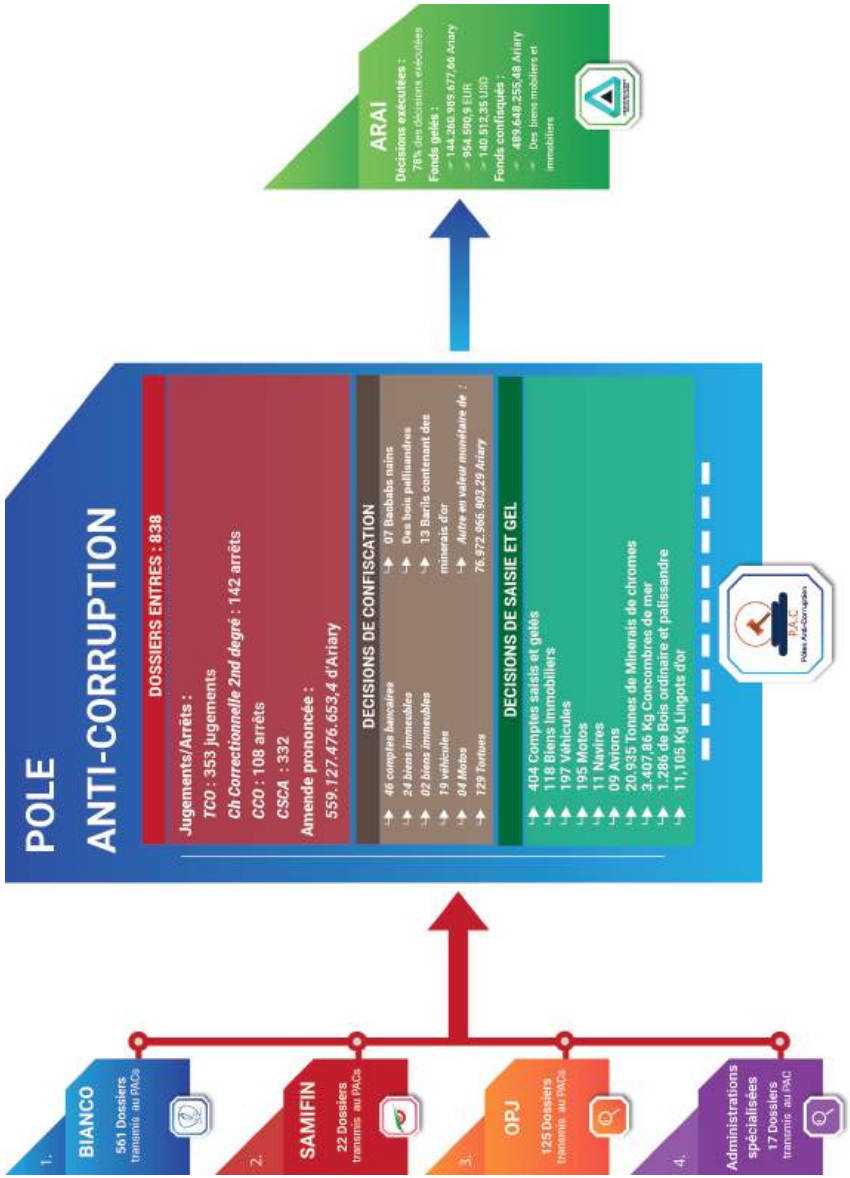
**Ressources Logistiques**

| DESIGNATIONS | NOMBRE | LIEU D'AFFECTATION | OBSERVATIONS |
|---|---|---|---|
| Bâtiments Administratifs | 3 | PAC Antananarivo et PAC Mahajanga | |
| Matériels roulants à 4 roues 5 (Voiture Administratif) | 10 | PAC Antananarivo & Mahajanga et Fianarantsoa | 5 véhicules sont mis en marche depuis l'année 2024 (CPAC) |
| Matériels roulants à 2 roues (Moto) | 2 | | |

# LES RESULTATS SELON LE Plan de Travail Annuel (PTA)

| 2025 | |
|---|---|
| **Taux de dossiers jugés (nombre de dossiers enrôlés / nombre de dossiers jugés)** | |
| PAC Antananarivo | 82,80% |
| PAC Mahajanga | 81,10% |
| PAC Fianarantsoa | 47,60% |
| **Taux d'évacuation des dossiers de procédure (nombre de dossiers entrants / nombre de dossiers sortants)** | |
| **PAC Antananarivo** | |
| Parquet 1er Degré | 100% |
| Siège 1er Degré | 92,08% |
| Ministère Public du 2nd Degré | 100% |
| Siège 2nd degré | 91,08% |
| **PAC Mahajanga** | |
| Parquet 1er Degré | 87,96% |
| Siège 1er Degré | 83,72% |
| Ministère Public du 2nd Degré | 97,85% |
| Siège 2nd degré | 69,17% |
| **PAC Fianarantsoa** | |
| Parquet 1er Degré | 98,73% |
| Siège 1er Degré | 80,76% |
| Ministère Public du 2nd Degré | 90,54% |
| Siège 2nd degré | 74,63% |

## FLUX DES DONNEES ENTRE LE SYSTEME ANTI-CORRUPTION, LES OPJ ET LES ADMINISTRATIONS SPECIALISEES






## RENFORCEMENT ORGANISATIONNEL



Harmonisation des méthodes de travail pour les 3 PACs
(Lieu: Antananarivo)



Adoption d'une nouvelle politique pénale commune pour les 3 PACs

- Elaboration du PTA (Plan de Travail Annuel)
(Lieu: Antsirabe)

## VULGARISATION DES TEXTES





A l'endroit des autorités communales d'Antananarivo Atsimondrano et Avaradrano avec la participation du Tribunal Administratif d'Antananarivo, le Tribunal Financier d'Antananarivo et la DERL du Ministère de la Justice



## RATIO CONDAMNES/PREVENUS EN 2025

| Catégorie | PAC Antananarivo | PAC Mahajanga | PAC Fianarantsoa |
|---|---|---|---|
| Condamné | 39% | 69,05% | 27,14% |
| Prévenus | 55% | 28,57% | 44,29% |
| Appelants | 3% | 2,38% | 0,00% |
| Cassationnaires | 3% | 0,00% | 28,57% |
| Total | 100,00% | 100,00% | 100,00% |

| | PAC Antananarivo | PAC Mahajanga | PAC Fianarantsoa |
|---|---|---|---|
| Ratio Condamnés/Prévenus | | 69,05%/28,57% | **27,14%/44,29%** |

## COOPERATION JUDICIARE INTERNATIONALE EN 2025

En 2025, le PAC Antananarivo a renforcé sa coopération judiciaire internationale avec des autorités judiciaires étrangères. Celle-ci a principalement porté sur la lutte contre les stupéfiants, la criminalité environnementale, le blanchiment de capitaux ainsi que les infractions de nature transnationale. Elle s'est traduite par le traitement de 12 dossiers.

## CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS DES SIÈGES 2nd DEGRÉ

### LES BIENS CONFISQUES STIPULES DANS LES ARRETS DE JUSTICE

| | UNITÉ | PAC ANTANANARIVO | PAC MAHAJANGA | PAC FIANARANTSOA | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|
| COMPTES BANCAIRES | NOMBRE | 40 | 0 | 6 | 46 |
| BIENS IMMEUBLES | NOMBRE | 12 | 2 | 10 | 24 |
| BIENS MEUBLES | NOMBRE | 1 | 0 | 1 | 2 |
| VEHICULES | NOMBRE | 15 | 0 | 4 | 19 |
| MOTOS | NOMBRE | 4 | 0 | 0 | 4 |
| AUTRES | | | | | |
| TORTUES | TETE | 129 | | | 129 |
| BAOBABS NAINS | NOMBRE | 7 | | | 7 |
| BOIS PALLISANDRES | NOMBRE | ND | | | ND |
| BARILS CONTENANT DES MINERAIS D'OR | NOMBRE | 13 | | | 13 |
| EN VALEURS MONETAIRES | EN ARIARY | 73 377 741 434,75 | 2 797 660 905,95 | 797 564 562,59 | 76 972 966 903,29 |

*ND: Non définis

### SITUATION DES DOSSIERS TRANSMIS EN CASSATION A LA COUR SUPREME EN 2025

| POLE ANTI-CORRUPTION | CORRECTIONNEL | CRIMINEL | CSCA | Total |
|---|---|---|---|---|
| PAC ANTANANARIVO | 19 | 7 | 7 | 33 |
| PAC FIANARANTSOA | 3 | 12 | 0 | 15 |
| PAC MAHAJANGA | 7 | 16 | 1 | 24 |
| Total | 29 | 35 | 8 | 72 |



## VULGARISATION DES TEXTES



A l'endroit des maires, des chefs d'arrondissement et des trésoriers communaux dans les Régions Atsimo Andrefana (27 communes) Anosy (68 communes) et Androy (38 communes) avec les organes de contrôle sur l'utilisation des subventions financières par le Projet MIONJO



## VULGARISATION DES TEXTES



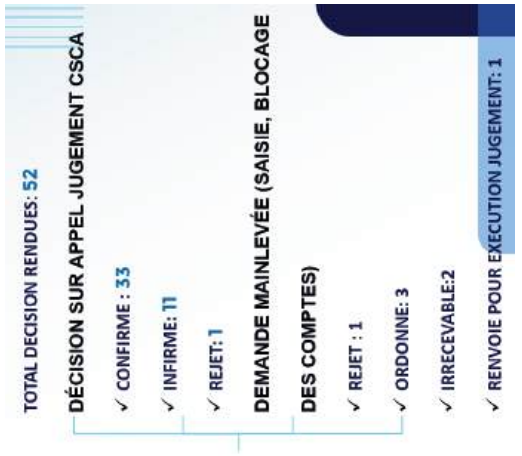
Echange sur « les basiques des marchés publics » entre le PAC Mahajanga et les Maires, les Trésoriers Communaux, PRMP, UGPM, GAC et dépositaires comptables de la région de Boeny.

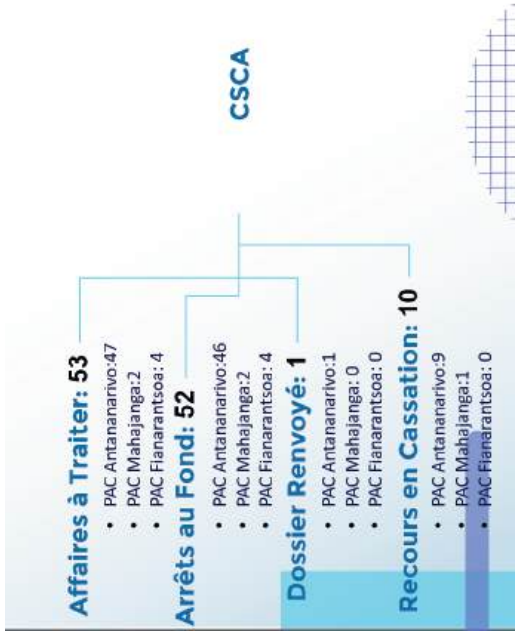




## CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS DES SIÈGES 2nd DEGRÉ

### SITUATION DES DOSSIERS AU NIVEAU DES CSCA DES SIÈGES 2ND DEGRÉ



## LES DOSSIERS TRANSMIS PAR LES MINISTÈRES PUBLICS AUX CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS (CSCA) 2ND DEGRÉ : 49

- PAC Antananarivo: **41/41 traités**
- PAC Mahajanga: **2/2 traités**
- PAC Fianarantsoa: **6/6 traités**

## CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS DES SIÈGES 2nd DEGRÉ

## LES DÉCISIONS JUDICIAIRES TRANSMISES PAR LES CHAMBRES CSCA 2nd DEGRÉS À L'ARAI

| | PAC Antananarivo | PAC Mahajanga | PAC Fianarantsoa | TOTAL |
|---|---|---|---|---|
| Nombre de décisions transmises | 46 | 0 | 9 | **55** |



## JUSTICE DE PROXIMITE (REGION ATSIMO ANDREFANA)



**Reunion avec les OPJ & Enquêtes foraines**



**- Vulgarisation des textes à l'endroit des autorités communales de Tuléar I et Tuléar II et les CTD avec la participation du Tribunal Administratif de Tuléar et le Tribunal Financier de Tuléar**

## VISITE DES ELEVES ET ETUDIANTS AUX PAC



Les étudiants de IONIFRA au PAC Mahajanga



- Les élèves du Collège Sainte Chantal au PAC Fianarantsoa



- Les élèves du Collège Saint François Xavier au PAC Fianarantsoa



## CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS DES SIÈGES 1er DEGRÉ

## LES BIENS SAISIS STIPULES DANS LES DECISIONS DE JUSTICE

| | unité | PAC Antananarivo | PAC Mahajanga | PAC Fianarantsoa |
|---|---|---|---|---|
| Minerais de chromes | tonne | 20 935,00 | | |
| Concombres de mer | kilogramme | 3 407,86 | | |
| Concombres de mer | pièces | 3 040,00 | | |
| Bois ordinaire et palissandre | pièces | 1 286,00 | | |
| Lingots d'or | Kilogramme | 11,105 | | |
| Cocaïnes | Kilogramme | 19,90 | | |
| Haricots | sac | 16,00 | | |
| Parts sociales | | 1 | | |
| Somme en numéraire | Dollar | 1 500,00 | | |
| Somme en numéraire | Euros | 10,00 | | |
| Bovidés | tête | | 16 | |
| Élevage porcin | tête | ND | | |
| Autres: 02 conteneurs contenant des panneaux solaires et accessoires et 01 contenant des cigarettes | nombre | 3,00 | | |

*ND: Non définis

## CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS DES SIÈGES 1er DEGRÉ

## LES BIENS SAISIS STIPULES DANS LES DECISIONS DE JUSTICE

| | unité | PAC Antananarivo | PAC Mahajanga | PAC Fianarantsoa |
|---|---|---|---|---|
| Comptes saisis et gelés | Nombre | 363 | 14 | 27 |
| Biens immeubles | Nombre | 101 | 2 | 15 |
| Véhicules | Nombre | 185 | 2 | 10 |
| Navires | Nombre | 11 | | |
| Avions | Nombre | 9 | | |
| Motos | Nombre | 193 | 1 | 1 |
| Cyclomoteur | Nombre | | | 1 |
| Meubles (salon, armoire, table,...) | Nombre | | 5 | |
| Imprimante | Nombre | | 1 | |
| Ordinateur | Nombre | | 1 | |
| Kit solaire | Nombre | | 1 | |
| Outillages des scieries | Nombre | 21 | | |



## RENFORCEMENT DES CAPACITES AU NIVEAU NATIONAL



**Formation préliminaire des nouveaux magistrats et greffiers du PAC Fianarantsoa avec la participation des membres du Système Anti-Corruption ou SAC**



Conformément aux dispositions de l'article 25 de la Loi n° 2016-021 du 22 août 2016 relative aux Pôles Anti-Corruption, une formation spécifique portant notamment sur la lutte contre la corruption et les infractions assimilées, le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme, ainsi que les infractions économiques et financières, est dispensée aux magistrats nommés au sein des Pôles Anti-Corruption (PAC) dès leur prise de fonction.



Formation sur les modules finances publiques et marchés publics aux nouveaux Magistrats des PAC Antananarivo, Mahajanga et Fianarantsoa en collaboration avec la Cour des Comptes et l'ENMG et l'ARMP



Formation sur le logiciel de la chambre de saisie et de confiscation des avoirs, afin de permettre le transfert automatique et sécuriser des décisions judiciaires vers le Registre central de l'ARAI (Agence de Recouvrement des Avoirs Illicites)
Coopération entre PAC et ARAI





# CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS DES SIÈGES 1er DEGRÉ

## Saisines

DEMANDES DE CONFIRMATION DE SAISIE ET GEL: **285**

DECISIONS DE CONFIRMATION: **280**

DECISIONS REJETEES: **5**





## Procédure d'opposition de saisies et gels

DECISIONS DE CONFIRMATION: **280**

DECISIONS FRAPPEES D'OPPOSITION: **107**

DECISIONS RETRACTEES: **10**

DECISIONS REJETEES: **97**

## Procédure de mainlevée aux confiscations

DECISIONS DE SAISIE par CSCA: **280**

DEMANDES DE MAINLEVEE SOUMISES A LA CSCA: **71**

- MAINLEVEE PARTIELLE: **16**
- MAINLEVEE TOTALE: **8**
- MAINLEVEE REJETEE: **47**



## CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS ILLICITES

### CHAMBRES DE SAISIE ET CONFISCATION DES AVOIRS DES SIÈGES 1er DEGRÉ

### LES DÉCISIONS JUDICIAIRES TRANSMISES PAR LES CHAMBRES CSCA 1ER DEGRÉ À L'ARAI

| | PAC Antananarivo | PAC Mahajanga | PAC Fianarantsoa | TOTAL |
|---|---|---|---|---|
| Nombre de décisions transmises | 332 | 26 | 76 | 434 |



## RENFORCEMENT DES CAPACITES AU NIVEAU INTERNATIONAL



Formation en CYBERSÉCURITÉ au Centre de développement des technologies informatiques avancées (CDAC), à Noida, en Inde, du 08 août au 20 septembre 2025.




Formation sur La corruption « Détection, Prévention et Répression » à l'Ecole Nationale de la Magistrature ENM Paris France le 17 au 21 Novembre 2025.

PAC

## COOPÉRATION NATIONALE



**Réunion des Pôles Anti-Corruption et du SAMIFIN avec les Officiers de Police Judiciaire (OPJ) :**

- Antananarivo
- Toamasina
- Fianarantsoa



PAC

## Siège des PAC 2nd Degré

### Les amendes prononcées par les sièges 2nd degré

**MGA 559 127 476 653,4**

- ✓ PAC Antananarivo : **MGA 555 899 404 653,4**
- ✓ PAC Mahajanga : **MGA 2 489 072 000,0**
- ✓ PAC Fianarantsoa : **MGA 739 000 000,0**

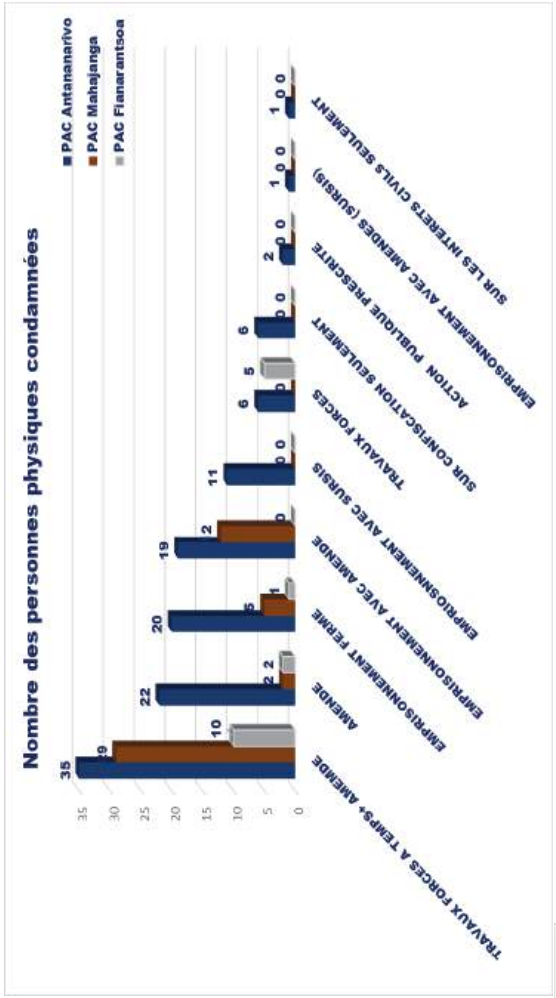
### Les amendes Recouvrées

**MGA 200 000 000,00**

### Liste des amendes à recouvrer

| ANNEE | AMENDES |
|---|---|
| **2022** | 1 569 847 888 |
| **2023** | 350 016 989 |
| **2024** | 5 426 400 302 |
| **2025** | 1 693 446 |
| **2026** | 16 854 624 |
| TOTAL | 7 364 813 249 |

## Siège des PAC 2nd Degré
## Les decisions rendues par les Cours Criminelles Ordinaires des PACs









## COOPÉRATION NATIONALE






**Présentation officielle de la nouvelle SNLCC 2025-2030**



**Présentation du Rapport Annuel du SAC et de la nouvelle SNLCC à l'Assemblée Nationale Tsimbazaza**

# COOPÉRATION NATIONALE



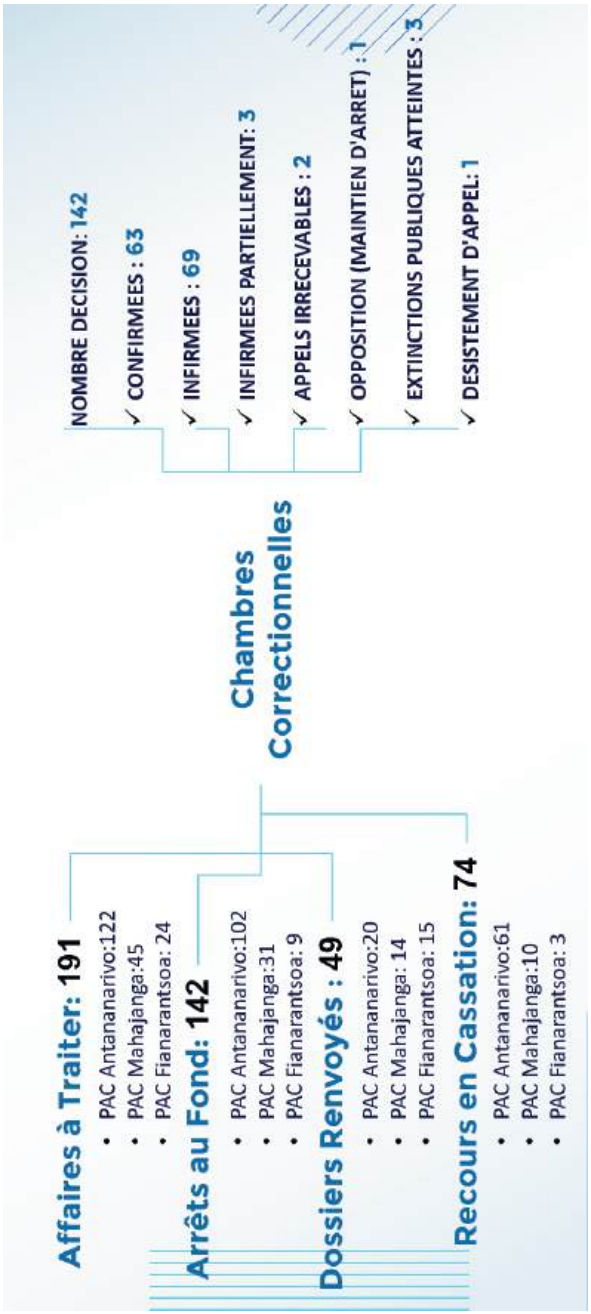
**Célébration de la Journée Internationale de Lutte Contre la Corruption, Journée Africaine de Lutte Contre la Corruption avec le Système Anti-Corruption**




**Atelier de regroupement des membres du task-forces en vue de la préparation de l'évaluation mutuelle du dispositif LBC/FT/FP de Madagascar (2026)**



# Siège des PAC 2nd Degré



# Ministère Public près les PAC 2nd Degré

## AFFAIRES CORRECTIONNELLES

- PAC Antananarivo: **99/99 traités**
- PAC Mahajanga: **40/40 traités**
- PAC Fianarantsoa: **24/26 traités**

## DOSSIERS TRANSMIS AUX CHAMBRES D'ACCUSATION

- PAC Antananarivo: **43/43 traités**
- PAC Mahajanga: **23/23 traités**
- PAC Fianarantsoa: **17/17 traités**

## AFFAIRES CRIMINELLES

- PAC Antananarivo: **28/28 traités**
- PAC Mahajanga: **26/28 traités**
- PAC Fianarantsoa: **20/28 traités**

## MESURES D'INTERDICTION DE SORTIE DU TERRITOIRE

PAC Antananarivo:

- **35 IST délivrées**
- **3 IST Refusées**
- **52 Mainlevées Accordées**
- **25 Mainlevées Refusées**



# COOPÉRATION NATIONALE



**Rencontre avec l' EDBM ( Economic Development Board Madagascar)**

# COOPÉRATION INTERNATIONALE



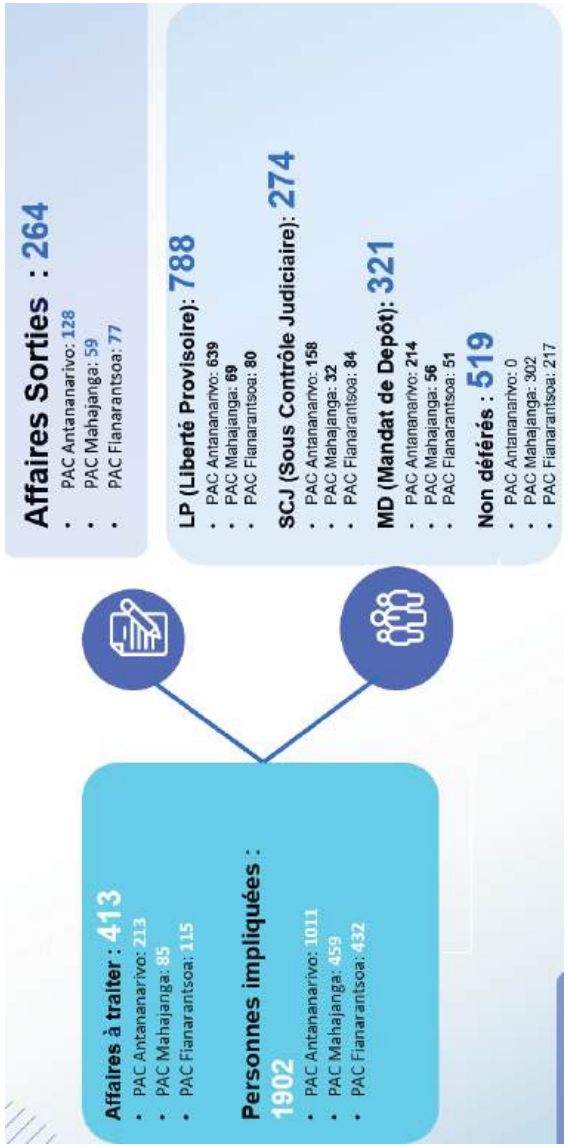
**Rencontre entre la délégation du Réseau des Parlementaires Africains contre la corruption (APNAC) et les Hauts responsables du Système Anti -Corruption à Madagascar**



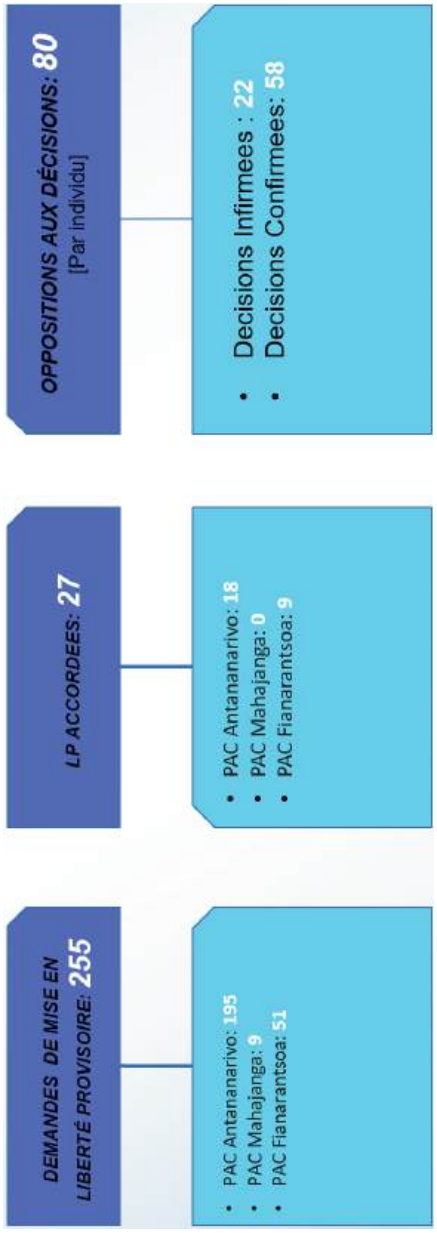
**Rencontre avec le Fond Monétaire International (FMI) dans le cadre d'une mission de diagnostic de gouvernance et de lutte contre la corruption, dans le local du PAC 67 Ha.**



# SIÈGE 1er DEGRÉ
## (Réalisations au niveau des Cabinets d'Instruction)



# Chambre de Détention Préventive (CDP)






# COOPÉRATION INTERNATIONALE




**Participation à la 11e session de la Conférence des États Signataires de la Convention des Nations Unies contre la corruption (COSP 11), à Doha, Qatar le 15 au 19 décembre 2025**

# PRESTATION DE SERMENT

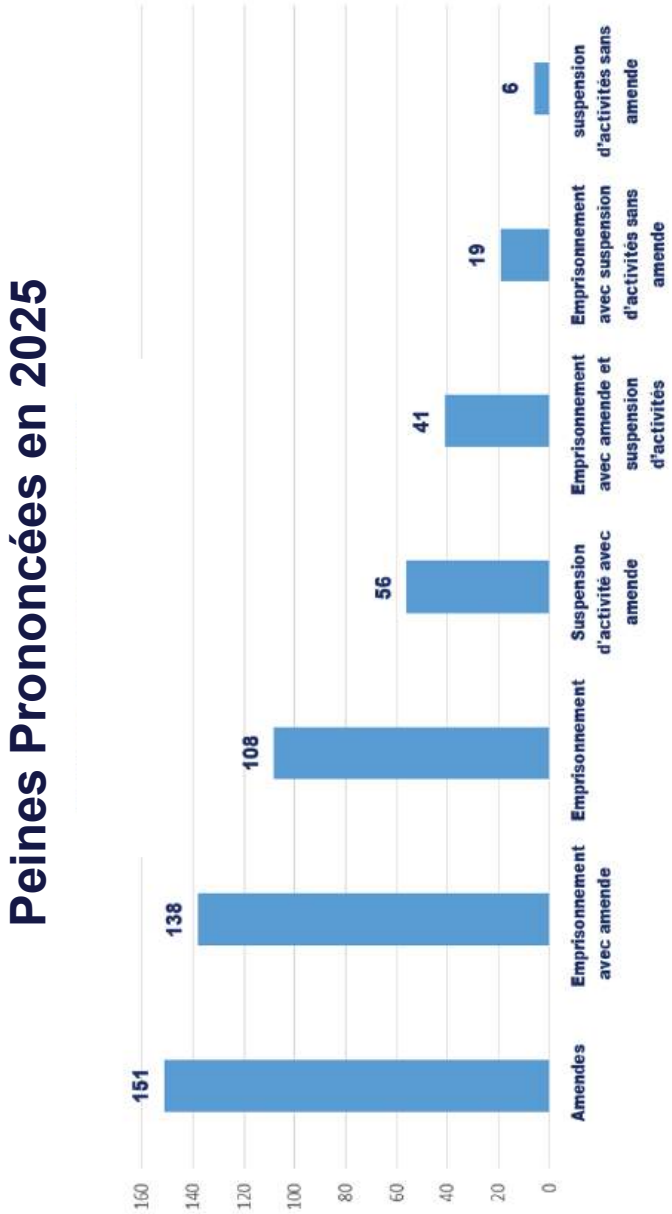


**Prestation de Serment et Installation des Chefs du Ministère Public près la Juridiction du 2nd degré des Pôles Anti-Corruption de Mahajanga et Fianarantsoa**

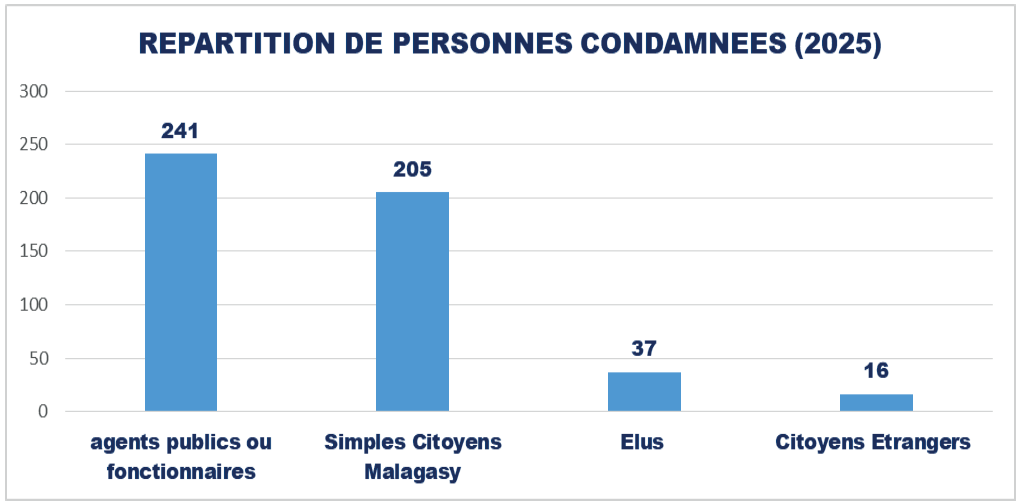




# SIÈGE 1er DEGRÉ (Tribunal Correctionnel)



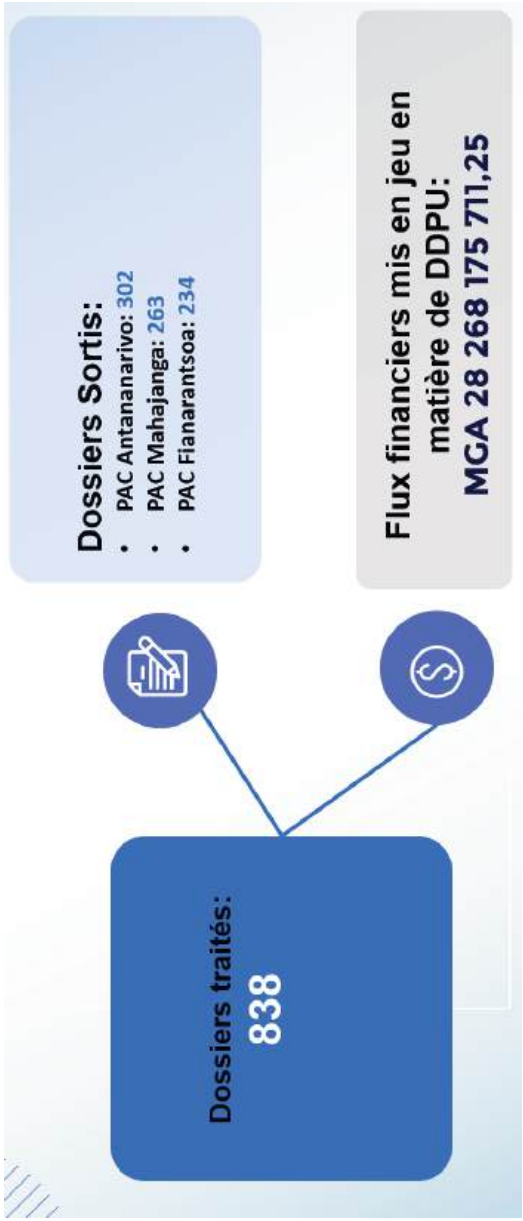
# SIÈGE 1er DEGRÉ
# (Tribunal Correctionnel)



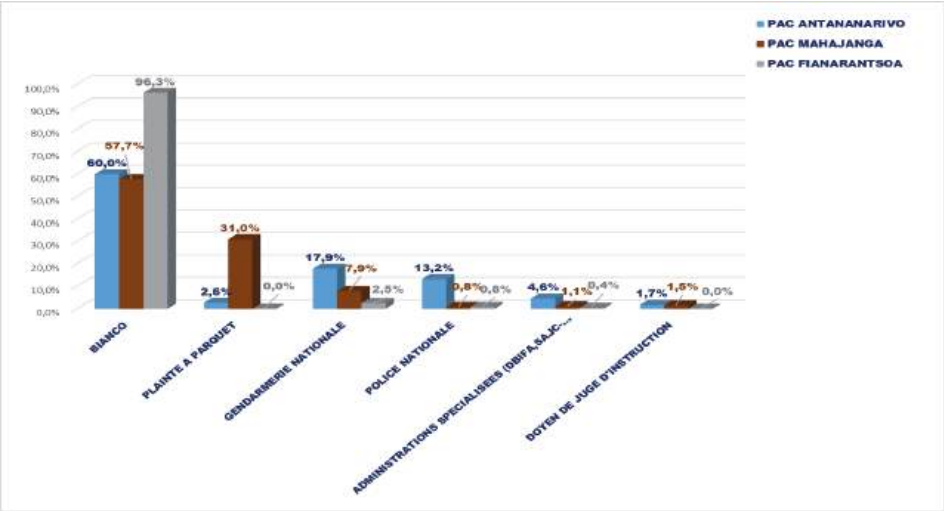

| Nationalité des Citoyens Etrangers | NOMBRE DE PREVENUS CONDAMNES |
|---|---|
| Chinoise | 5 |
| Thaïlandaise | 4 |
| Française | 3 |
| Anglaise | 2 |
| Non déclarée | 2 |
| **Total** | **16** |

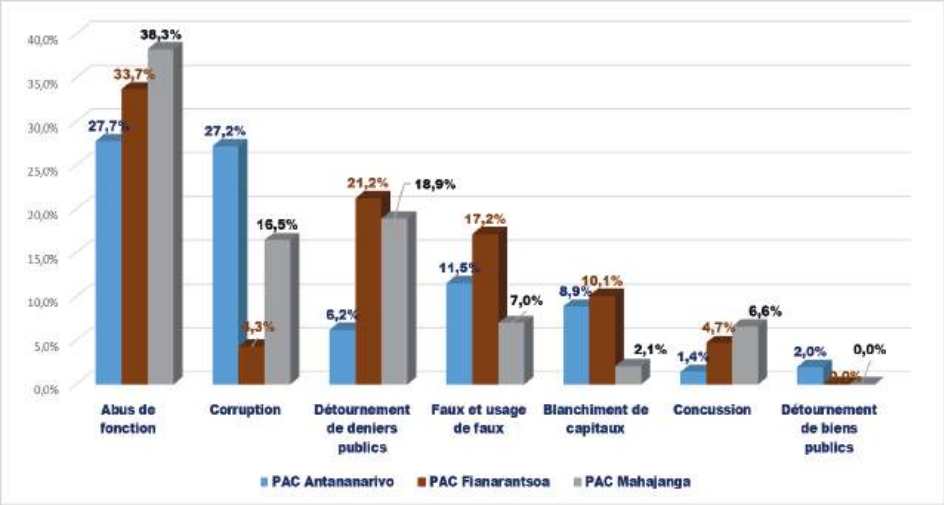


# RÉSULTATS QUANTITATIFS DES JURIDICTIONS
# PARQUET 1er DEGRÉ



## Les sources des plaintes et des procès-verbaux au cours de l'année 2025




## Les principales infractions déférées aux parquets

## Répartition des prévenus selon les catégories professionnelles (CITP 08)

| CATEGORIES SOCIO-PROFESSIONNELLES (CITP 08) | PAC Antananarivo | PAC Fianarantsoa | PAC Mahajanga |
|---|---|---|---|
| Directeurs, cadres de direction et gérants | 17,3% | 8,0% | 7,2% |
| Directeurs et cadres de services administratifs | 14,6% | 17,1% | 10,9% |
| Membres de l'Exécutif et des corps législatifs | 10,4% | 19,9% | 14,9% |
| Agriculteurs, pêcheurs, chasseurs et cueilleurs de subsistance | 9,3% | 7,6% | 6,0% |
| Commerçants et vendeurs | 8,9% | 2,0% | 3,3% |
| Employés de type administratif | 6,6% | 2,4% | 8,4% |
| Professions intermédiaires | 6,5% | 6,1% | 9,1% |
| Spécialistes en finances | 3,5% | 10,8% | 5,8% |
| Secrétaires d'administration et secrétaires spécialisés | 3,3% | 4,6% | 3,0% |
| Personnel des services de protection et de sécurité | 3,3% | 2,0% | 4,0% |
| Professions militaires | 2,8% | 1,9% | 8,6% |
| Personnel des services directs aux particuliers | 2,8% | 0,6% | 3,0% |
| Conducteurs d'automobiles | 2,7% | 0,7% | 0,9% |
| Métiers qualifiés de l'industrie et de l'artisanat | 2,0% | 1,3% | 1,2% |
| Spécialistes de l'enseignement | 1,5% | 10,4% | 6,5% |
| Spécialistes de la santé | 1,3% | 2,8% | 0,9% |
| Spécialistes de la justice, des sciences sociales et de la culture | 1,3% | 0,9% | 3,7% |
| Spécialistes des sciences techniques | 1,3% | 0,4% | 1,9% |
| Professions élémentaires | 0,4% | 0,0% | 0,2% |
| Travailleurs du secteur des sports et des activités de remise en forme | 0,0% | 0,6% | 0,0% |
| Spécialistes des sciences techniques | 0,0% | 0,0% | 0,5% |
| Total général | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

## SIÈGE 1er DEGRÉ (Tribunal Correctionnel)

**AFFAIRES ENROLEES**

PAC Antananarivo: **202**
PAC Mahajanga: **112**
PAC Fianarantsoa: **95**

**JUGEES:**

PAC Antananarivo: **186**
PAC Mahajanga: **94**
PAC Fianarantsoa: **73**

**PERSONNES JUGÉES : 1313**

Personnes Physiques: **1288**
Personnes morales: **25**

**CONDAMNÉES: 519**

Personnes Physiques: **499**
Personnes morales: **20**

- *Amendes* **8**
- *Suspension d'activité avec amende:* **12**